CONSIDERATION OF THE REPORT OF THE PUBLIC ACCOUNTS COMMITTEE ON THE AUDIT AND APPROPRIATION ACCOUNTS OF 1108 M. E.

Chairman : The next item of business before the House is the presentation and consideration of the Report of the Public Accounts Committee on the Audit and Appropriation Accounts of 1108. This will be followed by a general discussion. Every member is allowed a maximum of ten minutes.

Mr. R. Nilakanta Pillai : I rise to move that the Report of the Public Accounts Committee on the Audit and Appropriation Account of 1108 be considered and accepted by the House.

Mr. P. Padmanabhan Tampi : May I know from the member from what head of expenditure the payment made to the Associated Press is met?

Mr. R. Nilakanta Pillai : It must be under the Miscellaneous.

Mr. P. Padmanabhan Tampi : May I know the amount?

Mr. R. Nilakanta Pillai : I don't exactly remember the amount.

Mr. Komilezhathu Sankaran : May I know from the member whether any amount was paid to the Associated Press?

Mr. R. Nilakanta Pillai : A certain amount has been paid to the Associated Press.

Mr. P. Padmanabhan Tampi : The Audit and Appropriation Report of 1108 is laid before us. Now we are in 1110. We are at a loss to understand why this delay in printing and publishing the Report. We are to discuss the audit of 1108 and we do not know whether the audit of 1109 was made and any report was printed and placed before the House.

I am thinking that the delay in presenting this report is due to the heavy work of the Financial Secretary, and I say that the present Account Officer is an over-burdened camel. He is in himself the Account Officer and the Financial Secretary. We have been pointing out to Government session after session the undesirability of keeping both offices in one and the same man. Even in the last Session the Government promised that these two officers will be entrusted to two persons. Nothing has been done in this direction for the last one year. Then coming to the Audit and Appropriation Report we find how the departments are working, and how defalcations occur and how the officers responsible are given different kinds of punishments. To begin with, let us take the question of the Travancore coinage. We cannot rely on any

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Travancore silver coinage and go to the market with it. For one instance I shall quote an incident. When I was travelling in a bus from Tuckalay to Trivandrum I had with me ten half rupee coins. I had to give the driver these coins one by one and all these were refused by him being bad.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: May I know from the member whether he is keeping those coins with him knowing that they are counterfeit?

Mr. P. Padmanabhan Tampi: No.

The Travancore rupee has become quite extinct. Why should we have half rupee coins if we have not got one rupee coins? Moreover the seller or the purchaser of an article loses in the transaction if he has to deal in a Travancore currency in terms of British currency. For instance we have to pay two chuckrams for a one anna stamp. If my calculation is correct it is one chackram and twelve and a half cash. How can this half cash be given to the seller or taken from him? So we are obliged to give either half cash more to the seller or for the seller to get half cash less. Ordinarly we give two chuckrams for a Travancore one anna stamp.

Mr. R. Nilakanta Pillai: Is it British or Travancore stamp?

Mr. P. Padmanabhan Tampi: One anna Travancore stamp.

Mr. R. Nilakanta Pillai: Will the member give out the names of the vendors who sell these stamps for two chuckrams?

Mr. P. Padmanabhan Tampi: All the vendors are selling them at 2 chuckrams.

Mr. R. Nilakanta Pillai: May I know from the member whether he has any objection in raising the value of the one anna stamp to 2 chuckrams?

Mr. P. Padmanabhan Tampi: Why not reduce it to 1 ch. or $1\frac{1}{2}$ chs?

Why should this false impression be given to the public in the case of this one anna stamp?

Then there is the motor owners who always keep the anna rate for their fare which makes much complication in terms of Travancore currency. The chuckram, cash and fanam are trouble, some commodities for the outsider to deal with. They have to study the Travancore coinage and very often they make mistakes as to the relative value of these two coinages. The Government should either do away with them or make the currency in Travancore uniform by allowing only the Travancore coins to be used in the State.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. R. Nilakanta Pillai : Is there no counterfeit currency notes ?

Mr. P. Padmanabhan Tampi : I am not an expert in that direction. There may be. But I can say with authority that there are too many counterfeit coins in Travancore. In Chapter III of the Audit and Appropriation Report the following is stated :—

> "During Chingam 1108, it came to the notice of Government that counterfeit and superious Sirkar silver coins were received and held in stock in one of the Divisional Treasuries that had the largest stock of such coins. In pursuance thereof, a examination of the stock of coins in the Treasury was conducted by the Account Officer. The suspected coins were separated and ordered to be remitted into a neighbouring Divisional Treasury to be received there after careful examination in the presence of the Treasurer of the remitting treasury. The result was that counterfeit and spurious coins to the value of Rs. 146-9-0 as per details noted below were found among them :—
>
> | | |
> |---|---|
> | ½ Rupee | No. 71. |
> | ¼ Rupee | No 53. |
> | One Fanam | No 663." |

These coins were cut and the value thereof was ordered to be recovered from the Treasurer. With regard to the counterfeiting of coins it is rampant in the State. How can we identify the true from the false coin ? Why should those coins be cut to make the prosecution difficult ? And the punishment meted out to those responsible for counterfeiting is not adequate. Then the Audit and Appropiration Report has something to say about the misappropriation of Government money in Nelpuras. The report says as follows about this :—

> "A sum of Rs. 819-23-6 was misappropriated by an acting Nelpura Vicharippukar of one of the Nelpuras under the Kundukrishi Department. This was brought to light when proceedings were started for the recovery of old arrears due for the year 1107 on certain Kundukrishi lands. Three defaulters produced tax receipts issued by the Nelpura Vicharippukar for the amounts paid by them and prayed for the cancellation of the auction proceedings. On verification, it was found that only a part of the money paid by the tax-payers was credited in the accounts. The counterfoil entries, however, agreed with the actual amount remitted. The acting Vicharippukar was suspended pending enquiry into his conduct and arrangements were made to realise the misappropriated amount."

Why was he not prosecuted ? It is a clear case of defalcation. When there was a clear case of defalcation of Government money he was punished with a mere dismissal.

Then coming to the Government Press. There is a very curious story with regard to that. From the very beginning it may

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

be pointed out that there are two Superintendents for the Government Press, one Superintendent and another Assistant Superintendent. The Assistant Superintendent was asked to verify certain accounts in connection with the sale of Malayalam Readers. There was some defalcation. It is very curious to know how the punishment was given to the officers responsible for the same. This is what the Report says :

> "The department was concerned with the printing and sale of Government Malayalam Readers and copy Books also. The sale of the books was entrusted to a publication branch consisting of two temporary clerks on Rs 20 each, of whom one was entrusted with the main stock and the other, his assistant with the actual sales. The Assistant clerk paid the sale proceeds to the Cashier. The Assistant clerk also kept a sub-stock with him for conducting the sales.
>
> On 26th May 1933 the Publication clerk reported to the Superintendent that on his return from casual leave on that date he found that a few pages of his main stock register in which he recorded the issues made to the Assistant clerk were found torn off. Immediately, the stock of the publications was checked by the Superintendent by reference to the sales register maintained by the Assistant clerk, etc,"

Chairman : Your time is up, Mr. Tampi.

Mr. J. John Kattakayam : പബ്ലിക് അക്കൌണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി ഇംപ്രൂവ്മെന്റായിട്ടുള്ളതാണ്. അതിന്റെ റിപ്പോർട്ട് അതിസംകുചിതവും വളരെ നിരാശാജനകവുമായിട്ടുള്ള ഒന്നാണെന്ന് എത്രതന്നെ പറഞ്ഞാലും അധികമാകുകയില്ല. ഏറ്റവും ആവശ്യമായിട്ടുള്ളതും ഈ കമ്മിറ്റി മുൻപാകെ കൊടുത്തിട്ടുള്ളതുമായ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരുടെ മൊഴികൾ റിപ്പോർട്ടിൽ ചേർത്തു കാണുന്നില്ല. അതു ചേർത്തിരുന്നാൽ അവിടെ എന്തെല്ലാമാണ് നടന്നതെന്നു ഞങ്ങൾക്കും ഞങ്ങടെ മുഖാന്തിരം മറ്റുള്ളവർക്കും മനസ്സിലാക്കാമായിരുന്നു. ഇങ്ങനെയുള്ള സംഗതികൾ എത്രത്തോളം മറച്ചുവയ്ക്കാമോ അത്രത്തോളം മറച്ചു വച്ചിട്ടുണ്ട് എന്നുള്ളതു ഇവിടെ പ്രസ്താവാർഹം തന്നെ.

Mr. R. Nilakanta Pillai : ഈ റിപ്പോർട്ട് പബ്ലിക് അക്കൌണ്ട്സ് കമ്മിറ്റിയിലുള്ള അനുദ്യോഗസ്ഥരായ മെമ്പർമാർകൂടി ചേർന്നാണ് പാസ്സാക്കിയിട്ടുള്ളതെന്നു മെമ്പർക്കറിയാമോ?

Mr. J. John Kattakayam : അതറിഞ്ഞു അവരെക്കൂടിചേർത്താണ് ഞാൻ പറയുന്നതു്. അടുത്തു വരുന്ന റിപ്പോർട്ടു ഞാനുംകൂടി ചേർന്നതാണിരിക്കുകയും ചെയ്യും.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. R. Nilakanta Pillai: ഏതു ഭാഗമാണ് റിപ്പോർട്ടിൽ മറച്ചു വച്ചിരിക്കുന്നത് എന്നു പറയാമോ?

Mr. J. John Kattakayam: സാക്ഷികളുടെ മൊഴി രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല. ഇതും മറുമാണ് മറച്ചുവച്ചു എന്നു പറവാൻ ഇടയായിട്ടുള്ളതു്.

Mr. R. Nilakanta Pillai : സാക്ഷി മൊഴിയുടെ ചുരുക്കം റിപ്പോർട്ടിൽ ഉണ്ടു്.

Mr. J. John Kattakayam : അതു നല്ലപോലെ മനസ്സിലായി. ചുരുക്കമല്ലാതെ സവിസ്തരമായിട്ടുതന്നെ വേക്കാമായിരുന്നല്ലോ. കോടതിയിൽ പോലും സാക്ഷിമൊഴികൾ സവിസ്തരം രേഖപ്പെടുത്താറുണ്ടു്. തന്നെയുമല്ല മൊഴി വായിച്ചു കേട്ട ശരി എന്നും കൂടി കാണാം. അതുപോലെ തന്നെ ഇവിടെയും ചെയ്യാതെയിരുന്നതു ശരിയല്ല.

Mr. R. Nilakanta Pillai : ക്ലാക്ക് മൊഴി എഴുതിയാലും ജഡ്ജി ചുരുക്കമല്ലേ എഴുതുന്നതു്?

Mr. J. John Kattakayam : സവിസ്തരമായിട്ടുള്ള മൊഴികൾ നോക്കിയാണു് ജഡ്ജ്മെൻറ് ശരിയായ ഒരു നീതിന്യായാധിപൻ തയ്യാറാക്കപ്പെടുന്നതു്. കീഴ്കോടതികളിലെല്ലാം നീതിന്യായാധിപൻ തന്നെയാണു് മൊഴികൾ മുഴുവൻ രേഖപ്പെടുത്തുന്നതു്.

Mr. R. Nilakanta Pillai : ഏതെങ്കിലും ഒരു രാജ്യത്തു് പബ്ലിക്ക് അക്കൌണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി മുൻപാകെ കൊടുക്കുന്ന മൊഴിമുഴുവനും റിപ്പോർട്ടിൽ പകർത്തുന്നതായിട്ടു പറയാമോ?

Mr. J. John Kattakayam : ഞാൻ ഇതരരാജ്യങ്ങളിൽപ്രവേശിച്ചു് ഈ സംഗതികളെപ്പറ്റി ചുഴിഞ്ഞു നോക്കണമെന്നു വിചാരിക്കുന്നില്ല. അതിലേക്കുള്ള സമയം തന്നാൽ ഞാൻ അടുത്തപ്രാവശ്യം വരുമ്പോൾ പറയാം. എന്നാൽ നാം തന്നെ ഒരു മാതൃകയായി ഇക്കാര്യത്തിൽ പ്രവർത്തിച്ചുകൂടെയാ?

ഫിനാൻഷ്യൽ സെക്രട്ടറിക്കു വിവിധതരത്തിലുള്ള ജോലികളാണുള്ളതു്. അതിനിടക്കും ഈ ജോലിക്കൂടി അദ്ദേഹത്തിൽ സമർപ്പിച്ചാൽ ഇങ്ങനെയുള്ള വിമർശനങ്ങൾക്കു വിധേയനാവാനേ തരമുള്ളൂ. അതിനാൽ ഫിനാൻഷ്യൽ സെക്രട്ടേറിയറും അക്കൌണ്ടാഫീസും വേർതിരിക്കയാണു് വേണ്ടതു്. വഹിക്കൻ പാടില്ലാത്ത വിവിധഭാരങ്ങൾ ഒരുദ്യോഗസ്ഥനിൽ ചുമത്തുന്നതു കാര്യക്ഷമതക്കു ഹാനികരമാണു്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. Komi'ezhathu Sankaran: ഇപ്പോഴത്തെ ഫിനാൻഷ്യൽസെക്രട്ടറിക്ക് ഇതു രണ്ടും നിർവഹിക്കാൻ സാധിക്കുകയില്ലാ എന്നാണോ പറയുന്നതു്?

Mr. J. John Kattakayam: ഞാൻ പ്രത്യേകം ഒരാളിനെക്കുറിച്ചു പറഞ്ഞില്ല. ഫിനാൻഷ്യൽസെക്രട്ടറി എന്നെ പറഞ്ഞൊള്ളൂ.

അക്കൌണ്ടാഫീസറുടെ നിയന്ത്രണത്തിലല്ലാതെ സ്വാതന്ത്ര്യമായി ആഡിറിംഗ് നടത്തണം, എന്നാൽ മാത്രമേ നമ്മുടെ സംഗതികളെക്കുറിച്ചുള്ള നിഷ്പക്ഷമായ ഒരു വിവരണം നമുക്കു ലഭിക്കാൻ സാധിക്കയുള്ളൂ.

ഒരാവശ്യത്തിനായി വച്ചിട്ടുള്ള പണം അതിനു വിനിയോഗിക്കാതെ മറ്റാവശ്യങ്ങൾക്കായി വിനിയോഗിക്കുന്ന പതിവ് ഇവിടെ സുലഭമാണു്. ഇതു തികച്ചും അനാശാസ്യമാണു്. ഇതുപോലെ തന്നെ അനുവദിക്കുന്ന തുകകൾ പലപ്പോഴും ലാപ്സാക്കിക്കളയാറുണ്ടു്. ഇതു ഒന്നുകിൽ ആവശ്യത്തിലധികം തുക ചേക്കുന്നതുകൊണ്ടോ, അതല്ലെങ്കിൽ വേണ്ട സമയത്തു് വേണ്ടതിനു് വേണ്ടതുപോലെ വിനിയോഗിക്കാത്തതുകൊണ്ടോ ആണു്. ഇങ്ങനെയുള്ള സംഗതികൾ മേലാൽ സംഭവിക്കാതിരിക്കുന്നതിന് ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറു മേധാവികൾ ശ്രദ്ധിക്കേണ്ടതാണെന്നു് ഈ അവസരത്തിൽ പറഞ്ഞു കൊള്ളട്ടെ. ഇന്നു കുറച്ചു മുമ്പെ എന്റെ സ്നേഹിതൻ (മി: വിശ്വനാഥപിള്ള യാണെന്നു തോന്നുന്നു) പറഞ്ഞതുപോലെ തിരുവനന്തപുരം ജലവിതരണപദ്ധതിക്കായി വച്ചിരുന്ന തുകയിൽ ഒരംശം എടുത്തു് നീണ്ടകരപാലത്തിനായി ചീഫിഞ്ചിനീയർ ചിലവാക്കി. ഇങ്ങനെയുള്ള സംഗതികൾ വാസ്തവത്തിൽ മേലാൽ അനുവദിക്കാൻ പാടുള്ളതല്ല.

പണാപഹരണം നടത്തുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥലോകത്തെ സംബന്ധിച്ചും മറ്റും എനിക്കു ചിലതൊക്കെ പറയാതിരിപ്പാൻ നിവൃത്തിയില്ല. പണാപഹരണം നടത്തുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരെ അവർ ആരുതന്നെയായിരുന്നാലും മാതൃകായോഗ്യമായവിധത്തിൽ ശിക്ഷിക്കാതെ ഇരിക്കുന്നപക്ഷം സർക്കാർ സർവീസ് ഒരിക്കലും ശുദ്ധമായിരിക്കയില്ല. അങ്ങിനെയുള്ള ആളുകളെ ഗവണ്മെൻറ് എന്തുചെയ്യുന്നു? വാസ്തവത്തിൽ പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കയാണു് നമ്മുടെ ഗവണ്മെൻറു ചെയ്യുന്നതു്. അതായതു് താഴ്ശരെ ജനങ്ങളെ ബോധ്യപ്പെടുത്താൻവേണ്ടിമാത്രം കുറെക്കാലത്തേക്കു സസ്പെൻഡ്ചെയ്തു ഒഴിച്ചുനിറുത്തും. ഒടുവിൽ അവർ ജോലിചെയ്യാതിരിക്കുന്നകാലത്തേക്കുള്ള ശമ്പളംകൂടി ഒന്നായി കെട്ടിക്കൊട്ട

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[Mr. J. John Kattakayam.]

ത്തു് വീണ്ടും അവരെ ഏതൽസ്ഥാനങ്ങളിൽ അവരോധിക്കുന്നു. ഗവ ണ്മെൻറിൻെറ ഈദൃശപ്രവൃത്തികൾ പ്രോത്സാഹനമില്ലാതെ മറെറന്താ ണു്? സമീപകാലത്തു് കാളജിൽ നടന്ന പണാപഹരണത്തെസംബന്ധി ച്ചു് മി. സീ. വി. ചന്ദ്രശേഖരനെ വിസ്തരിച്ച അവസരത്തിൽ മേലാൽ ഇങ്ങനെയൊക്കെ വരാതെ സൂക്ഷിച്ചുകൊള്ളാമെന്നും മറും പറഞ്ഞു് അദ്ദേ ഹം അതൽനിന്നും ഒഴിഞ്ഞു.

Mr. E. P. Varghese : അദ്ദേഹമാണോ പണം അപഹരിച്ചു തെന്നു് മെമ്പർക്കറിയാമോ?

Mr. J. John Kattakayam: അതായാലുംശരി; പണാപഹ രണം അവിടെ നടന്നു എന്നും ഇതലേക്കു പതിനായിരം രൂപാ ഫി നാൻഷ്യൽസെക്രട്ടറി ഗവണ്മെൻറിനുവേണ്ടി എഴുതിത്തള്ളിയെന്നും മ റുമൊക്കെ എനിക്കറിയാം (ചിരി).

Mr. R. Nilakanta Pillai : പൊതുവിലുള്ള പണാപഹര ണത്തെപ്പററിയല്ലേ റിപ്പോർട്ടിൽ പറയുന്നതു്?

Mr. J. John Kattakayam: എന്തെല്ലാം പണച്ചിലവുക ളും അപഹരണങ്ങളും ഉണ്ടോ അതിനേപ്പററിയെല്ലാം എനിക്കു് പറയു ന്നതിനവകാശവും അധികാരവുമുണ്ടു്. അല്ലാതെ റിപ്പോർട്ടിലുള്ളതി നെപ്പററി മാത്രമേ പറയുവാൻ പാടുള്ളു എന്നില്ല (ചിരി).

അതുകൊണ്ടു് ഇങ്ങനെ പണാപഹരണം നടത്തുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥ ന്മാരെ മാതൃകായോഗ്യമായി ശിക്ഷിക്കാതിരുന്നാൽ പൊതുജനങ്ങൾക്കു യാതൊരു രക്ഷയും ഇല്ല. വാസ്തവത്തിൽ ഇന്നു് സർവ്വീസിൽ ഇരിക്കുന്ന അളുകളിൽ പലരും പൂജപ്പുര അതിഥിമന്ദിരത്തിൽ താമസിക്കുന്നവരേ ക്കാൾ കടുത്ത കള്ളന്മാരാണെന്നു് പറയാതെ തരമില്ല. പ്രതിമാസം കൊഴുത്ത ശമ്പളംവാങ്ങി ഗവണ്മെൻറു ഭണ്ഡാഗാരത്തെ ശോഷിപ്പിച്ചു വരുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥലോകം പണാപഹരണം നടത്തുന്നതു് വളരെ അ ക്രമവും അധർമ്മവുംതന്നെ, പക്ഷാന്തരമില്ല.

Mr. Komilezhathu Sankaran : പൂജപ്പുര അതിഥിമന്ദി രം ഏതാണു്?

Mr. J. John Kattakayam: അതു് പിന്നീടു മെമ്പരെ പറ ഞ്ഞു മനസ്സിലാക്കുകയോ കൊണ്ടുപോയി കാണിക്കുകയോ ചെയ്യാം. (ചിരി).

നാലുചക്രത്തിൻ വിലപിടിപ്പുള്ള ഒരു വാഴക്കുലയോ ഒരുമൂട് മൽ ച്ചീനിയൊ ക്ഷുത്തടക്കാൻ നിവൃത്തിയില്ലാഞ്ഞിട്ടു മോഷ്ടിച്ചു് ആർമാസ്

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ത്തേയും മറ്റും തടവുശിക്ഷ ലഭിച്ച്—പൂജപ്പുര അതിഥിമന്ദിരത്തിൽ താമസിക്കുന്നവരെക്കാൾ കൂടുതൽ ശിക്ഷ രാജകീയാഡംബരങ്ങളോടുകൂടി സുഖലോലുപന്മാരായി രാജവാസോചിതങ്ങളായ രമ്യഹർമ്മ്യങ്ങളിൽ താമസിച്ച് ഇപ്രകാരം ഉള്ള അഴിമതികൾ ചെയ്യുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർക്ക് നൽകേണ്ടതാണ്.

അതുപോലെതന്നെ കൈക്കൂലിക്കാരേയും കഠിനമായി ദണ്ഡിപ്പിച്ച് പുറത്തുതള്ളി ചാണകവെള്ളംതളിച്ച് ശുദ്ധിവരുത്തണം. കൈക്കൂലി വാങ്ങിക്കുന്നവനേയും കൊടുക്കുന്നവനേയും ശിക്ഷിക്കുമെന്നുള്ളതുകൊണ്ട് ഇതു് വെളിയിൽ പരസ്യമായി വരുവാനിടയില്ല.

Mr. M. N. Narayana Menon: കൈക്കൂലിവാങ്ങിക്കുന്ന ചിലരുടെ പേരു പറയാമോ?

Mr. J. John Kattakayam: ഇതിനെപ്പറ്റി മുൻപൊരവസരത്തിൽ ചിലർ പറഞ്ഞതിനു അവർ അനുഭവിച്ച ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ നമുക്കെല്ലാവർക്കും അറിയാവുന്നതാണല്ലൊ (ചിരി). ഇപ്പോൾ അവകവിഷമങ്ങൾ ഒന്നും ഇല്ലെങ്കിലും വർഗ്ഗീയമെന്നുള്ള ഒരു സംഗതിയുള്ളതുകൊണ്ടും മറ്റും ഞാൻ അതിനെപ്പറ്റി ഇപ്പോൾ ഇതിലധികമൊന്നും പറയണമെന്നു വിചാരിക്കുന്നില്ല.

കൈക്കൂലിവാങ്ങിക്കുന്നവരെ ഭയങ്കരമായ സർപ്പത്തിന്റെമുൻപിൽകൊണ്ടുപോയി നിറുത്തി അവയെക്കൊണ്ടു കടിപ്പിച്ചും കുതിരക്കാലുകളിൽ തുടശരീരത്തെ കെട്ടിവരണ്ടാടികൾ ബന്ധിച്ചു കുതിരയെ വിരട്ടിഓടിച്ചും മറ്റും യമപുരിയിലേക്കു അയച്ചിട്ടുള്ളതായും മറ്റും ചരിത്രങ്ങൾകൊണ്ടു കാണാം (ചിരി). ഇവിടെ ഇതുപോലെ ഒന്നും പ്രവർത്തിച്ചില്ലെങ്കിലും കൈക്കൂലിക്കാരായ ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരേയും മറ്റും മാതൃകായോഗ്യമായവിധത്തിൽ ശിക്ഷിച്ചും മറ്റും സക്കാർ സർവ്വീസിനെ ശുദ്ധിപ്പെടുത്തുന്നകാര്യത്തിൽ ഗവണ്മെന്റ് കൂടുതൽ ശ്രദ്ധിക്കണമെന്നു ഉൽബോധിപ്പിച്ചുകൊള്ളുന്നു.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: The Public Accounts Committee is, in fact, one of the most important committees constituted under the Legislative Reforms Regulation, II of 1108, because it is the only committee which has the opportunity to have an insight into the internal working of the various departments of Government and to suggest ways and means to secure economy. Unlike the Finance Committee which occasionally meets to consider piecemeal demands for grants placed before it by Government, and which seldom gets the chance to review the whole programme of expenditure in its entirety before passing any proper judgment thereon, the

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[Mr. M. N. Parameswaran Pillai]

Public Accounts Committee has the privilege of conducting a detailed *post mortem* examination of the entire expenditure side of the Public Revenues, and of serving as an effective check on the vagaries of the various departmental heads. But the practical utility of this committee is considerably circumscribed owing to its peculiar constitution. With a predominant official element presided over by the Dewan, the committee labours under many drawbacks in playing with Government which plays with loaded dice always to its own advantage.

Another factor that reduces the usefulness of the Public Accounts Committee is the anamolous position of the Financial Secretary being also the Chief Account Officer. As it is, the Public Accounts Committee is allowed only to consider the Audit and Appropriation Report presented to it by the Chief Account Officer, and it has no means of directly testing the accuracy of the accounts. Under the present system such matters which the Chief Account Officer desires to place before the committee alone come up for consideration by that body, and it is quite possible that many important matters and serious financial irregularities may not at all be brought to the notice of this committee. These, perhaps, are mostly responsible for the meagre and cursory report the committee has now produced. One could certainly have very much liked that this committee should have gone still further and exhaustively into the various items of expenditure and the causes of the numerous defalcations and other irregularities in the accounts of 1108. However, a debate of this nature on the Report of the Public Accounts Committee affords this Council another admirable opportunity to scrutinise the administration and application of the funds sanctioned by it and to review the activities and working of the various departments of Government.

Sir, coming to the details of the report, I wish to dwell on a few points of general and paramount importance to the public. When going through the Audit and Appropriation Report for the year 1108 what strikes one most is the numerous cases of misappropriation and defalcations in the various departments of Government and even in the Municipalities in the State. The Account Officer safely throws the whole responsibility of checking the receipts on the shoulders of the respective departmental heads. But unfortunately the heads of departments seldom make use of their time to attend to this responsible work. Most of their time and energy are now spent up in initiating, organising and conducting festivities, celebrations, exhibitions and other shows which fall purely beyond the province of their official duties and responsibilities. So long as

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

this state of affairs continues one need not feel any surprise at all if cases of defalcations are on the increase, if the revenue collections show a tendency to fall, and if the Industrial and other Development Departments come up for much adverse criticism from the public and also from the two Houses of Legislature almost at every session. I would, therefore, strongly appeal to Government that, at least in future, their officers be directed to confine their attention to their ordinary and legitimate duties and to bestow proper attention or the affairs in their respective departments instead of frittering away their time and energy by meddling in matters that do not directly concern them.

Sir, I ventured to say so much, because, as a matter of fact, diversions and activities of the above kind do tell upon the efficiency of public service. It is no wonder we find inordinate delay, accumulation of huge arrears and defalcations in several departments. How else could it be when most of our officers are allowed to spend their days and nights by going about for collection of donations and subscriptions for this function or that and also for the sale of tickets, badges and flags as active members of various committees ? However much we may complain on the floor of this House about the delay in the publication of even the Proceedings of the Legislative Bodies or about the delay in the execution of such important works as the publication of the Report of the Devadhar Committee, the Superintendent of the Government Press has no fear of being questioned by anybody for dereliction of duties, so long as he promptly attends to the execution of the various orders of the several committees, for instance, the printing of addresses, invitation cards, souvenirs and so forth,—mostly, I understood, free of charge and at Government expense.

Mr. Kochikal P. Balakrishnan Tampi : Does the member suggest that a ban must be placed on the social activities of the officers ?

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai : Officers must attend to their duties first and then only think of social activities. That is my point, Sir.

Another much lamentable feature we find in the report is that more than fifty per cent. of the total expenditure remains non-votable and that the total amount certified to by Government during the year 1108 was more than six times the supplementary grants voted by the Council. It is noteworthy that most of the items of expenditure so incurred do not appear to be so very emergent as to invoke the extraordinary powers of Government or to justify their exclusion from the purview of discussion in the Council, or even in the Finance Committee. We also learn from the report that the expenditure under State patronage, *viz.*, on salaries and pensions

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[Mr. M. N. Parameswaran Pillai.]

has steadily increased notwithstanding our repeated protests. This is due to the fact that very many unnecessary appointments on high salaries are created to provide for favoured persons and from the way in which these appointments are being made, one only wishes that, in the interest of the tax-payers, the powers of this Council are very much curtailed. I think, it is only because the Government could not under the rules provide appointments below Rs. 500 without obtaining the sanction of the Council that they in almost all such cases fix the salaries above Rs. 500 even though the individual blessed with the favours would have been too glad to accept the gifts even on much lower salaries.

Then again, Sir, in recent years we observe a rapid deterioration and demoralisation in the morale of our public service consequent on the change of policy followed by Government in the matter of recruitment. Every one of the recent appointments made by Government, whether in the Judiciary or in the cadre of Magistracy or in the Devaswom Department or in the Secretariat, has been done at the sacrifice of efficiency and in subversion of all honest and well recognised principles. These appointments do indicate that honesty, efficiency and long and continued service have no longer any room or recognition in the State Service and that they should give place to kinship, sycophancy and nepotism. How far efficiency has suffered on account of these appointments and what serious repercussion they have caused in the public service are matters which, I am sure, are within the cognizance of every one in this House.

Sir, before I conclude, I wish to refer to the proposal of the Public Accounts Committee recommending the separation of the Customs branch of the Excise Department and the placing of the same under a separate and independent officer. This suggestion is evidently put forward with a view to check the leakage of Customs Revenue ; but the problem of the development of trade and of the Customs Revenue does not seem to have engaged the attention of the committee. The Interportal Convention of 1865 really hangs like a millstone and prevents the growth of our Customs Revenue, and the revision of its terms has been long over due. Over and above this, our participation in the Cochin Harbour Scheme does not appear to be advantageous to the prosperity of our Customs Revenue. At the expense of our State two representatives were sent to take part in the last Harbour Conference and we expected that they would bring credit to the State, but what benefit they were able to secure or win for the country is now well-known to every one. In this connection, I have to stoutly denounce the policy of Government in keeping the people ignorant of the steps

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

and commitments they have undertaken in regard to the Cochin Harbour Scheme, Why do they not, I ask, take the people more into their confidence ? The advantages of the participation of our Government in the Cochin Harbour Scheme or of our State joining the future Federation are matters of vital importance on which the Government should really have taken the representatives of the people into their confidence.

Mr. K. Madhavan Pillai (*Trivandrum*) : At page 9 of the report it is stated " The Chairman assured the Committee that, in future, whenever it became necessary to spend money which was not included in the budget, the matter would be placed before the Finance Committee ". Was the expenditure authorised by the Finance Committee ?

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai : We should see whether such things would be none hereafter.

Mr. K. Madhavan Pillai : What I say is whether a statement of expenditure was placed before the Finance Committee ?

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai : No.

Mr. N. K. Padmanabha Pillai : സർ, പബ്ളിക്ക് അക്കൌണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ടിനെസംബന്ധിച്ച എനിക്കും രണ്ടുവാക്ക പറയുവാനുണ്ട്. നമ്മുടെ ഗവണ്മെന്റിൽനിന്നും പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ള ഒന്നാമത്തെ റിപ്പോർട്ടാണ് ഇതു്. ഗവണ്മെന്റിന്റെ ചിലവുകണക്കുകളെ ഈ കമ്മിറ്റിയുടെ പയ്യാലോചനയ്ക്കും, ഈ കമ്മിറ്റിറിപ്പോർട്ട് കൌൺസിലിന്റെ പയ്യാലോചനയ്ക്കും വിഷയമാക്കിയ ഗവണ്മെന്റിന്റെ സന്മനസ്സിനെ ഞാൻ അഭിനന്ദിക്കുന്നു.

എനിക്കു പ്രധാനമായി പറയുവാനുള്ളതു് അക്കൌണ്ടുഡിപ്പാർട്ടുമെന്റും ഫൈനാൻസുഡിപ്പാർട്ടുമെന്റും ഒരാളിന്റെ അധീനതയിലിരിക്കുന്നതുകൊണ്ടുള്ള ന്യൂനതയെസംബന്ധിച്ചാണ്. ഇന്നത്തെ നിലയ്ക്കു ചെലവുചെയ്യുന്നതും ആഡിറുചെയ്യുന്നതും ഒരാൾതന്നെയാണ്. ഇതു രണ്ടും വേർതിരിക്കേണ്ടതു് എത്രയും ആവശ്യമാണെന്നു ഗവണ്മെന്റിനെ ഞാൻ ഉൽബോധിപ്പിച്ചുകൊള്ളുന്നു. രണ്ടാമതായി എനിക്കു പറയുവാനുള്ളതു് ഓരോ ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റിലേക്കും അനുവദിക്കുന്നതിൽ ഒരു വലിയ സംഖ്യ ആണ്ടുതോറും ലാപ്സായിപോകുന്നതിനെസംബന്ധിച്ചാണ്. ഇതു വളരെ അനീതിയായ ഒന്നാകുന്നു. ഇങ്ങിനെ ലാപ്സാകുന്നതു അതാതു ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റിലേക്കാവശ്യമില്ലാത്തതുകൊണ്ടാണൊ എന്നു തോന്നുന്നപക്ഷം അങ്ങനെയല്ലെന്നുകാണാം. ഫിഫ്ത്ത് പ്ലാൻ - ൽ ഇറിഗേഷൻവകുപ്പിൽ എണ്പതിനായിരംരൂപായും

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

[Mr. N. K. Padmanabha Pillai.]

പൊതുമരാമത്തുവകുപ്പിൽ എഴുപത്തേഴായിരം രൂപായ്ക്കു ലാപ്സ് ചെയ്തതായിട്ടാണ് കാണുന്നതു്. ഇതു ഈ ഡിപ്പാർട്ടുമെൻറുകാരുടെ അശ്രദ്ധകൊണ്ടാണു് ലാപ്സ് ചെയ്തതെന്നു ഒരിക്കലും വിചാരിക്കാൻപാടില്ല. കളങ്ങളും, പാലങ്ങളും, റോഡുകളും മുതലായവ ഉണ്ടാക്കിത്തരണമെന്നു ആളുകൾ മുറവിളികൂട്ടിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്നകാലത്തു് ആവശ്യസംഗതികൾ നിർവ്വഹിക്കാതെ പണം ലാപ്സാക്കികളയുന്നതു് അക്ഷന്തവ്യമാണു്. ഇങ്ങനെ പൊതുജനോപകാരപ്രദമായ ജോലികൾക്കായി വച്ചിട്ടുള്ള പണം ചിലവാക്കി ആവശ്യ ജോലികൾ ചെയ്യേണ്ടതിനുപകരം അവ ചെയ്യാതെ പണം ലാപ്സാക്കിക്കളയുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാരെ ഗവണ്മെൻറു ഗൌരവമായി ശിക്ഷിക്കണമെന്നാണു് എനിക്കു പറയുവാനുള്ളതു്. പിന്നീടു ഈ ലാപ്സാകുന്ന തുകയെ പ്രത്യേകം ഇനമായിചേർത്തു അടുത്തകൊല്ലത്തിൽ ആവശ്യ ജോലികൾ ചെയ്യുന്നതിനായി വിനിയോഗിക്കണം.

ഗവണ്മെൻറു പണാപഹരണത്തെസംബന്ധിച്ചു പലമെമ്പർമാരും ഇവിടെ പറയുകയുണ്ടായി. പണാപഹരണം നടത്തുന്ന ഉദ്യോസ്ഥന്മാരെ ശരിയായ അന്വേഷണം നടത്തി കർശനമായി ശിക്ഷിക്കണ്ടതാണു് ഇന്നു അങ്ങിനെയുള്ളവർക്കു ഫൈൻ, സസ്പെൻഷൻ, തരംതാഴ്ത്തൽ. ഇങ്ങനെയുള്ള ശിക്ഷകളാണു നൽകുന്നതു്. അതുപോരാ; അവരെ ഒരു കോടതിമുഖാന്തിരം വിചാരണനടത്തി ശരിയായിട്ടുള്ള ശിക്ഷ കൊടുക്കണം. അതിലേക്കു ഗവണ്മെൻറു വേണ്ട വ്യവസ്ഥ ഉണ്ടാക്കേണ്ടതാണു്. ഇതുയുമാണു് എനിക്കിതിനെപ്പറ്റി പറയുവാനുള്ളതു്.

Mr. R. Nilakanta Pillai : Sir, the first point raised by Mr. P. Padmanabhan Thampi is about the delay in the preparation of the Audit and Appropriation Report. The Audit and Appropriation Report for any year can be prepared only after the accounts of the year are finally closed, which ordinarily extends to the month of Vrischikam of the succeeding year. The final figures are generally published in the Gazette during Vrischikam of each year. Then the details regarding the final grant and the expenditure have to be worked out and information has to be obtained from the various departmental heads as regards the several points that come up for consideration in connection with the preparation of the Audit and Appropriation Report, such as explanation for the variations in receipts, excess over grants, etc. So, it will generally take 3 to 4 months for drafting this report.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. P. Padmanabhan Tampi: So, a delay of 4 months for the preparation of the final accounts ?

Mr. R Nilakanta Pillai: It is all incidental to the work. The same delay occurs in every Province in British India.

Mr. P. Padmanabhan Tampi: Is it not possible to finish the accounts in the months of Kanni or Tulam ?

Mr. R. Nilakanta Pillai: No, it is absolutely impossible. The Karkatakam accounts will be audited and published in the Gazette only by the beginning of Kanni next year. Then there are numerous adjustments to be carried out in the preliminary accounts. So that the final accounts can be closed only in Vrischikam. It is not possible to complete the work earlier than that. The date of the present Appropriation Report is 16th May 1934 and subsequently the Public Accounts Committee met and the committee's report was issued. At the Budget session there was hardly any time for discussion of the Public Accounts Committee Report and therefore it was placed before the Legislature for discussion at the next session. All this delay is incidental. It might have been possible to consider the report earlier if we had met early in the year.

Then the important question raised by Mr. Padmanabhan Tampi is the separation of he Finance and Accounts Departments. The combination of the two appointments in a single officer makes it a rather difficult task for him. But in these days of financial stringency, the separation of the department would mean at least an annual additional expenditure of Rs. 25 to 30 thousand.

Mr. P. Padmanabhan Tampi: If Government can spend Rs. 25,000 for the Associated Press, is it difficult for them to spend another Rs. 25,000 for this important measure ?

Mr. R. Nilakanta Pillai: Admitting for the sake of argument that we are spending such amount for the Associated Press, is it necessary to spend another Rs. 25,000 just for the sake of the proposed separation, at a time when we are in urgent need of money for other important measures ?

Mr. P. Padmanabhan Tampi. The Financial Secretary's appointment is more important than the Associated Press. What is the payment made to the Associated Press ?

Mr. R. Nilakanta Pillai: I do not exactly remember the amount.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: Does the member know that the Government are losing large sums on account of defalcation?

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. R. Nilakanta Pillai: I do not admit that. In my capacity as the Audit Officer, I have incorporated in the Audit and Appropriation Report all the important defalcations which have come to my notice.

Mr. Padmanabhan Tampi spoke about the coinage problem. There was some counterfeiting of coins when the price of silver was only Rs. 45 to 50 for 100 tolas ; but now that the price has gone up there is very little for the counterfeitors to gain. The Police Department also are doing their best in detecting such cases.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai : Does the Financial Secretary think that these counterfeitors save the situation in Travancore by inflating the currency ? (*Laughter.*)

Mr. R. Nilakanta Pillai : I do not think so. The Travancore Sirkar coins circulate only within Travancore State.

Mr. P. Padmanabhan Tampi : Is the member prepared to withdraw all silver coins in circulation at present and issue good coins ?

Mr. R. Nilakanta Pillai: I do not think it necessary as the coins in circulation are not all bad ; nor is it possible to do so. Government will have to pay back the value of these coins and they will thereby be losing a large amount on account of the difference between the real value and the face value of the coins.

Mr. P. Padmanabhan Tampi : What is the probable annual loss ?

Mr. R. Nilakanta Pillai: There is no annual loss by issuing coins. But on the other hand we gain a certain amount by issuing new coins.

Mr. P. Padmanabhan Tampi: Will the Government incur any loss by withdrawing the coinage ?

Mr. R. Nilakanta Pillai : Yes. They will incur a loss equivalent to the difference between the face value of the coin and the market value of the silver. All the people who bring these coins will have to be paid their face value, but Government can realise only the real market value by selling these coins as bullion. The loss will be about 15 lakhs of rupees. So, it is not feasible to withdraw the coins from circulation at present. As regards counterfeiting of coins, I think it is not peculiar to Travancore alone It is prevalent in British India as well in respect of both their silver coins and currency notes. There are cases of counterfeiting in other countries also.

Mr. P. Padmanabhan Tampi: Will the Government introduce better coins at the time of next issue?

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. R. Nilakanta Pillai: The question will be taken up at the time of next minting. At present we are not minting any silver coins.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: May I know whether there is any expert in the Mint at present who is able to find out the counterfeit coins ?

Mr. R. Nilakanta Pillai: There are one or two subordinates. I am not prepared to say that they are all experts. But by experience they are able to find out counterfeit coins. Our silver coins are minted in the Birmingham Mint.

Then, about the defalcations in the Kandukrishi Nelpuras. These defalcations have already been reported in detail, and Government have taken adequate action against the officers concerned.

Mr. Kattakayam and Mr. Padmanabha Pillai referred to the lapses in grants. I want to say that it is not possible to prevent these lapses. I shall explain the reason. In a large department like the Police, lapses to the extent of about Rs. 30 or 40 thousands are bound to occur when no acting arrangements are made in leave vacancies in the constabulary. Similarly in the Education Department lapses cannot but arise when, for some reason or other, the allotment for payment of grants-in-aid has to be partially withheld and only a portion of the sanctioned amount is actually spent. So far as the P. W. D. is concerned, if the members would kindly refer to the Audit and Appropriation Report, they will find that over and above the budget grant, a good amount has been sanctioned additionally and a major portion of it has been spent. I know that there is some lapse. It is due mainly to non-payment of land compensation charges. There is a lapse in the Irrigation grant also, probably due to want of regular sanctioned estimates. But in future, there can be no such lapse under Irrigation, since an irrigation fund has been created to which the unspent balance of grant will be credited at the close of the year.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai referred to the increase in salaries. From the speech of the Dewan yesterday, it will be seen that action has been taken by Government on the Report of the Retrenchment Committee. There will be a saving of Rs. 4,71,000 when the standardisation proposals are given effect to in full.

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai: May I know whether any cut has been made in the salaries of officers ?

Mr. R. Nilakanta Pillai: The new proposals will operate as a cut to a certain extent. For in the case of grade promotions, in future, officers will not get the same salary as they would have got under the existing scales of pay except in rare cases.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Mr. M. N. Paramesvaran Pillai : May I know whether increments have been given to particular officers ?

Mr. R. Nilakanta Pillai : If the member will tell me who those particular officers are, I shall answer him.

Mr. Kochikal P. Balakrishnan Tampi : May I know whether senior officers will also be affected by the standardisation of salaries.

Mr. R. Nilakanta Pillai : Yes.

Mr. Kochikal P. Balakrishnan Tampi : Is it on the principle "after me, the deluge" ?

Mr. R. Nilakanta Pillai : Certainly not.

Mr. Komilezhathu Sankaran : May I know whether the member has anything to say regarding the one anna stamp and eight anna stamp ?

Mr. R. Nilakanta Pillai : Sir, it is a fact that we are paying two chuckrams for one anna stamp when purchased outside the authorised vendors. I think that an amendment can be brought forward to the Stamp Regulation so that it may be raised to two chackrams. (*Laughter*). If the member wants that the value of eight anna stamp paper should also be made equal to eight annas in British currency, it can be done.

Mr. H. O. L. Marikar : His suggestion is that the word "one anna" may be removed and "one and three-fourth chuckrams" may be substituted; similarly the words "eight annas" may be removed and fourteen chuckrams" or "[illegible]" may be printed.

Mr. R. Nilakanta Pillai : At present the wording used is "[illegible]". Anyhow Government have no objection to change the denomination from British currency to Travancore currency.

The House adjourned at 3-41 P. M. to meet again the next day.

P. PARAMESVARAN PILLAI,
Secretary to the Sri Chitra tate Council.

———

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly